Отметка о размещении (дата и учетный номер) сведений о предостережении в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий	02.12.2024 ПМ 36240903640016492825

ссылка на карточку мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий:

QR-код, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую запись единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий о предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий	

Министерство образования Воронежской области

город Воронеж

(место вынесения предостережения)

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

от « 02 » декабря 2024 г. № 214

1. Автономной некоммерческой организации общеобразовательной организации школе «Премьер» (ИНН 3662298465), далее – АНО школа «Премьер».

2. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования поступили сведения о следующих действиях (бездействии):

1) В размещенных на официальном сайте АНО школы «Премьер» (https://www.premier-vrn.ru/) в соответствии с требованиями пункта 4 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 273-ФЗ) образцах «Договора об оказании услуг по обучению по образовательным программам начального общего образования», «Договора об оказании услуг по обучению по образовательным программам основного общего образования», «Договора об оказании услуг по обучению по образовательным программам среднего общего образования» (далее соответственно – Договор НОО, Договор ООО, Договор СОО или совместно - Договоры):

1.1) В названиях, в подпункте 1.1 Договоров используется множественное число в отношении словосочетания «образовательная программа», что противоречит части 2 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, подпункту «к» пункта 13 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441, предусматривающим указание в договоре единственной программы или ее части.

В оформленных и подписанных обеими сторонами Договорах их названия и формулировки подпункта 1.1 совпадают с теми, которые имеют место в образцах Договоров.

1.2) Не указаны актуальные сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности, в том числе номер и дата регистрации лицензии, которые соответствуют записи в электронном реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, ведение которого осуществляется лицензирующими органами с 1 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности». Так, согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), *которое подтверждается записью в реестре лицензий*. Вносимой в реестр лицензий записи о предоставлении юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю лицензии присваивается *номер*, который является регистрационным номером

лицензии. Регистрационный номер присваивается лицензии с использованием единого реестра учета лицензий в установленном Правительством РФ порядке (пункт 4 Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343).

1.3) В качестве срока действия Договоров (как следует из образцов и фактически заключенных и оформленных на бумажных носителях Договоров) определен календарный период с 01 сентября текущего календарного года по 31 мая следующего календарного года (9 месяцев), что, в частности, противоречит части 2 статьи 53 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой в случае приема на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц изданию распорядительного акта о приеме лица на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, *предшествует* заключение договора об образовании. Распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, о приеме лица на обучение в эту организацию является основанием возникновения образовательных отношений. Права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, возникают у лица, принятого на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, с даты, указанной в распорядительном акте о приеме лица на обучение (части 1, 4 статьи 53 Федерального закона № 273-ФЗ). Федеральным законом № 273-ФЗ установлен *исчерпывающий перечень* случаев, при которых образовательные отношения прекращаются (части 1, 2 статьи 61), а также случаев, при которых договор об оказании платных образовательных услуг может быть расторгнут в одностороннем порядке организацией, осуществляющей образовательную деятельность (части 7, 8 статьи 54).

Основанием для *прекращения* образовательных отношений является *распорядительный акт* организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации. Если с обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося заключен договор об оказании платных образовательных услуг, при досрочном прекращении образовательных отношений такой *договор расторгается на основании распорядительного акта организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации.* Права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, прекращаются с даты его отчисления из организации, осуществляющей образовательную деятельность (часть 4 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, если в течение срока освоения образовательной программы начального общего (4 года), основного общего (5 лет) или среднего общего образования (2 года) установленные Федеральным законом № 273-ФЗ случаи не наступают, образовательные отношения, возникшие на основании приказа о приеме на обучение, не прекращаются до момента получения обучающимся соответствующего образования и, соответственно, распорядительные акты об отчислении обучающегося не издаются. В этих условиях заключение нескольких договоров об оказании платных образовательных услуг в течение срока освоения образовательной программы является нарушением требования части 2 статьи 53 Федерального закона № 273-ФЗ о том, что заключение договора об образовании предшествует изданию распорядительного акта о приеме на обучение, а также части 4 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ о том, что договор расторгается на основании распорядительного акта организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации.

1.4) В подпункте 2.1.15 образца Договора НОО, подпункте 2.1.17 образца Договора ООО, подпункте 2.1.16 образца Договора СОО указано, что Школа обязуется выдать по требованию Заказчика табель текущих и итоговых оценок за соответствующий период обучения в случае прекращения действия Договора до истечения срока, указанного в п. 7.1. Договора, при условии отсутствия задолженности по Договору.

Однако прекращение действия договора (по смыслу – следствие его досрочного расторжения) происходит на основании распорядительного *акта* организации, осуществляющей образовательную деятельность, об *отчислении* обучающегося из этой организации (часть 4 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ). Согласно части 12 статьи 60,

части 5 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ при досрочном прекращении образовательных отношений организация, осуществляющая образовательную деятельность, *в трехдневный срок* после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося выдает лицу, отчисленному из этой организации, *справку об обучении,* по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 8 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Минпросвещения России от 06.04.2023 № 240, выдаваемая *в течение трех* рабочих дней *справка о периоде обучения* должна содержать информацию об успеваемости обучающегося в текущем учебном году (перечень и объем изученных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), отметки по результатам текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации).

Какие-либо условия, в том числе финансовые, ограничивающие выдачу справок об обучении или о периоде обучения, не предусмотрены.

1.5) В подпунктах 2.2.15 образцов Договоров указано, что Заказчик (родитель, законный представитель учащегося) обязуется, в частности, обеспечить Учащегося за свой счет учебниками в соответствии с федеральным перечнем для осуществления Школой образовательного процесса, что противоречит:

- пункту 20 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому обучающимся предоставляются академические права, в том числе на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;

- части 1 статьи 35 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания;

- пункту 36.1 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286, согласно которому организация должна предоставлять не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной форме на каждого обучающегося по учебным предметам: русский язык, математика, окружающий мир, литературное чтение, иностранные языки, а также не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной и (или) электронной форме, необходимого для освоения программы начального общего образования, на каждого обучающегося по иным учебным предметам;

- пункту 37.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.05.2021 № 287, согласно которому организация должна предоставлять не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной форме на каждого обучающегося по учебным предметам: русский язык, математика, физика, химия, биология, литература, география, история, обществознание, иностранные языки, информатика, а также не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной и (или) электронной форме, необходимого для освоения программы основного общего образования, на каждого обучающегося по иным учебным предметам;

- пункту 27 федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413, согласно которому учебно-методическое обеспечение реализации основной образовательной программы должно включать не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы среднего общего образования, не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения

программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы среднего общего образования.

1.6) В пункте 3 подпункта 7.4.3 образца Договора НОО, в пунктах 3 подпунктов 7.4.4 образцов Договора ООО и Договора СОО указано, что Школа вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения Договора в связи с академической задолженностью Учащегося по двум и более предметам, что противоречит требованиям статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ. Так, согласно части 2 статьи 58 академической задолженностью признаются неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин. Согласно части 5 статьи 58 обучающиеся, имеющие академическую задолженность, *вправе* пройти промежуточную аттестацию по соответствующим учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю) не более двух раз в сроки, определяемые организацией, осуществляющей образовательную деятельность, *в пределах одного года* с момента образования академической задолженности. Обучающиеся в образовательной организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии либо на обучение по индивидуальному учебному плану (часть 9 статьи 58).

2) В оформленном договоре от 13.05.2024 № 13/об дополнительно к перечисленному выше:

2.1) В заголовке и в пунктах 1.1, 1.4 указано, что обучение ведется по программе начального общего образования, несмотря на то, что договор касается оказания образовательных услуг по обучению ребенка в 7 классе, то есть по программе основного общего образования. Таким образом, в договоре неверно указан уровень образовательной программы, что является нарушением части 2 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ.

2.2) Ввиду использования образца Договора НОО вместо формы договора, предусмотренной для программы основного общего образования, подпункт 2.1.16, согласно которому выдача документа об образовании при успешном окончании освоения образовательной программы не предусмотрена, противоречит пункту 1 части 6 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривающему, что получение основного общего образования подтверждается *аттестатом об основном общем образовании*.

Таким образом, отдельные положения Договоров снижают уровень предоставления обучающимся гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством об образовании. Согласно части 6 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, если условия, ограничивающие права поступающих и обучающихся или снижающие уровень предоставления им гарантий, включены в договор, такие условия не подлежат применению.

3. Указанные действия (бездействие) могут привести/приводят к нарушениям следующих обязательных требований, установленных:

-пунктом 20 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому обучающимся предоставляется академическое право на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;

-частью 1 статьи 35 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания;

- частью 2 статьи 53 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой в случае приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования или за счет средств

физических и (или) юридических лиц заключение договора об образовании предшествует изданию распорядительного акта о приеме лица на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- частью 2 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой в договоре об образовании должны быть указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения);

- частью 6 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой договор об образовании не может содержать условия, которые ограничивают права обучающихся или снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством об образовании;

- частью 9 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обучающиеся в образовательной организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии либо на обучение по индивидуальному учебному плану;

- пунктом 1 части 6 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому получение основного общего образования подтверждается аттестатом об основном общем образовании;

- частью 4 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой основанием для прекращения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации. Если с обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося заключен договор об оказании платных образовательных услуг, при досрочном прекращении образовательных отношений такой договор расторгается на основании распорядительного акта организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации;

- частью 5 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой при досрочном прекращении образовательных отношений организация, осуществляющая образовательную деятельность, в трехдневный срок после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося выдает лицу, отчисленному из этой организации, справку об обучении;

- подпунктом «к» пункта 13 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441, согласно которому договор об образовании заключается в простой письменной форме и содержит вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности);

- подпунктом «б» пункта 8 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Минпросвещения России от 06.04.2023 № 240, согласно которому исходная организация в течение трех рабочих дней выдает справку о периоде обучения, содержащую информацию об успеваемости обучающегося в текущем учебном году (перечень и объем изученных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), отметки по результатам текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации);

- пунктом 36.1 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286, согласно которому организация должна предоставлять не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной форме на каждого обучающегося по учебным предметам: русский язык, математика, окружающий мир, литературное чтение, иностранные языки, а также не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной и (или) электронной форме, необходимого для освоения программы начального общего образования, на каждого обучающегося по иным учебным предметам;

- пунктом 37.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.05.2021 № 287, согласно которому организация должна предоставлять не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной форме на каждого обучающегося по учебным предметам: русский язык, математика, физика, химия, биология, литература, география, история, обществознание, иностранные языки, информатика, а также не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной и (или) электронной форме, необходимого для освоения программы основного общего образования, на каждого обучающегося по иным учебным предметам;

- пунктом 27 федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413, согласно которому учебно-методическое обеспечение реализации основной образовательной программы должно включать не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы среднего общего образования, не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы среднего общего образования.

4. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

О Б Ъ Я В Л Я Ю П Р Е Д О С Т Е Р Е Ж Е Н И Е
о недопустимости нарушения обязательных требований
и предлагаю:

1) принять необходимые меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

5. Вы вправе подать возражение на данное предостережение в порядке, установленном пунктом 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997.

Заместитель министра
Ю.В.Шпыг

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, иного должностного лица, принявшего решение об объявлении предостережения

(подпись)

Биренбаум Михаил Иосифович – советник отдела аккредитации и контроля качества образования, тел. 260-67-23, mbirenbaum@govvrn.ru

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект решения, контактный телефон, электронный адрес (при наличии)

Отметка о направлении предостережения в электронном виде (адрес электронной почты), в том числе через личный кабинет на специализированном электронном портале	